

POROČILO O DELU

MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA KOROŠKE

za leto 2017

DRAVOGRAD, marec 2018



KAZALO VSEBINE

UVOD	2
1. DELOVANJE INŠPEKTORATA.....	3
1.1 ORGANIZACIJA	3
1.2 PODROČJA DELA	3
1.3 POSTOPEK DELA.....	4
1.4 IZOBRAŽEVANJE.....	4
1.5 AKCIJE.....	5
1.6 DRUGE AKTIVNOSTI INŠPEKTORATA	6
2. DELO INŠPEKTORATA NA PODROČJU VSEH OBČIN USTANOVITELJIC	6
3. ZAKLJUČEK	10
4. PRILOGE	10
4.1 OBČINA DRAVOGRAD	11
4.2 OBČINA MEŽICA.....	13
4.3 OBČINA PREVALJE	15
4.4 OBČINA RAVNE NA KOROŠKEM.....	17
4.5 OBČINA MISLINJA	19
4.6 OBČINA VUZENICA.....	21
4.7 OBČINA MUTA	23
4.8 OBČINA RADLJE OB DRAVI.....	25
4.9 OBČINA PODVELKA	27
4.10 OBČINA RIBNICA NA POHORJU.....	29
4.11 MESTNA OBČINA SLOVENJ GRADEC	30
4.12 OBČINA ČRNA NA KOROŠKEM.....	32

UVOD

Medobčinski inšpektorat Koroške (v nadaljevanju: Inšpektorat) od leta 2011 deluje na območju dvanajstih koroških občin - Občine Dravograd, Občine Vuzenica, Občine Muta, Občine Ribnica na Pohorju, Občine Radlje ob Dravi, Občine Podvelka, Občine Črna na Koroškem, Občine Mežica, Občine Prevalje, Občine Ravne na Koroškem, Občine Mislinja in Mestne občine Slovenj Gradec.

Ustanovljen je bil z Odlokom o ustanovitvi organa skupne občinske uprave – Medobčinski inšpektorat Koroške (Ur. l. RS, št. 55/2011, 58/2011, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 17/2011, 18/2011 in Medobčinski uradni vestnik, št. 14/2011) in na podlagi Zakona o lokalni samoupravi, ki omogoča lokalnim skupnostim, da ustanovijo svojo nadzorno službo za izvajanje nadzora nad svojimi predpisi.

Poročilo o delu Inšpektorata je pripravljeno na podlagi 10. člena Dogovora o medsebojnih pravicah, obveznostih in odgovornostih, ki so ga podpisali županji in župani občin ustanoviteljic Inšpektorata. Poročilo temelji na poročilih inšpektorjev in statističnih podatkih in prikazuje delo Inšpektorata na področju vseh občin skupaj, v prilogah pa za vsako občino posebej.

Poročilo vsebuje podatke o Inšpektoratu, o delu inšpektorjev na najbolj pogostih področjih, o zaznani problematiki na raznih področjih in o naših ukrepih in sankcijah.

Po podatkih Statističnega urada RS merijo koroške občine skupaj 1040,8 m² in imajo 70761 prebivalcev.

Občina	Št. prebivalcev (Vir: Statistični urad RS, 1. 7. 2017)	Površina (km ²) (Vir: Statistični urad RS, 1. 1. 2017)
Občina Dravograd	8856	105,0
Občina Radlje ob Dravi	6184	93,9
Občina Muta	3389	38,8
Občina Vuzenica	2670	50,1
Občina Podvelka	2365	103,9
Občina Ribnica na Pohorju	1179	59,3
Občina Ravne na Koroškem	11302	63,4
Občina Prevalje	6753	58,1
Občina Mežica	3573	26,4
Občina Črna na Koroškem	3308	156,0
Občina Slovenj Gradec	16621	173,7
Občina Mislinja	4561	112,2
SKUPAJ:	70761	1040,8

Tabela 1: podatki o številu prebivalcev in površini po občinah, povzeto po podatkih Statističnega urada RS

1. DELOVANJE INŠPEKTORATA

1.1 ORGANIZACIJA

Inšpektorat ima status organa skupne občinske uprave. Sedežna občina je Občina Dravograd, ki je delodajalka javnim uslužbencem Inšpektorata.

Sedež Inšpektorata je v stavbi Občine Dravograd, na naslovu Trg 4. julija 7, Dravograd. Uradne ure Inšpektorata so vsak ponedeljek in sredo od 9.00 do 11.00 ure na sedežu Inšpektorata. Inšpektorji pa smo dosegljivi v delovnem času vsak dan na telefonih in preko elektronske pošte, kontakti pa so objavljeni na spletnih straneh občin ustanoviteljic.

Organizacijo Inšpektorata določa Akt o notranji organizaciji delovnih mest v organu skupne občinske uprave – Medobčinskem inšpektoratu Koroške. Sistemizirana so štiri delovna mesta.

V letu 2017 smo bili v Inšpektoratu zaposleni trije inšpektorji in smo imeli določena območja:

- vodja inšpektorata, inšpektor višji svetnik: Občina Mežica, Občina Prevalje in Občina Mislinja,
- inšpektor I: Občina Črna na Koroškem, Občina Ravne na Koroškem, Občina Dravograd in Občina Radlje ob Dravi,
- inšpektor III: Občina Vuzenica, Občina Muta, Občina Ribnica na Pohorju, Občina Podvelka in Mestna občina Slovenj Gradec.

1.2 PODROČJA DELA

Delo Inšpektorata je zelo obsežno in pestro, saj zajema zelo različna področja.

Inšpektorat opravlja upravne in strokovne naloge občinskih uprav občin ustanoviteljic in sicer naloge občinske inšpekcije. Svoje naloge opravlja v skladu z zakoni, podzakonskimi predpisi in predpisi občin ustanoviteljic.

Inšpektorji opravljamo za občine ustanoviteljice inšpekcijski nadzor nad izvajanjem oziroma spoštovanjem določil njihovih odlokov in drugih splošnih aktov in sicer tistih, ki nas za to pooblaščajo. Nadzor opravljamo predvsem na naslednjih področjih: varstvo okolja, urejenost naselij, ravnanje z odpadki, ravnanje s plodno zemljo, javne poti in druge prometne površine, zelene in druge javne površine, objekte in naprave, vodne vire, potoke in jarke, oskrbo naselij z vodo, odvajanje in čiščenje odpadnih in padavinskih voda, označevanje cest, ulic, trgov, naselij in zgradb, neprometne znake, reklamne napise in plakatiranje, pokopališki red, tržni red, zimsko službo, izobešanje zastav, druga področja, ki so določena s predpisi občine ustanoviteljice ali s predpisi države.

Zakoni in podzakonski akti, ki nas pooblaščajo za nadzor so: Zakon o cestah, Zakon o varstvu okolja, Uredba o ravnanju z biološko razgradljivimi kuhinjskimi odpadki in zelenim vrtnim odpadom, Uredba o ravnanju z izrabljenimi gumami, Zakon o

spodbujanju razvoja turizma, Zakon o volilni in referendumski kampanji, Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti.

1.3 POSTOPEK DELA

Inšpekcijski nadzor izvršujemo inšpektorji kot uradne osebe s posebnimi pooblastili in odgovornostmi, z namenom varovanja javnega interesa in interesov pravnih in fizičnih oseb.

Pri reševanju nalog nastopa Inšpektorat kot organ tiste občine ustanoviteljice, v katere krajevno pristojnost zadeva spada.

Inšpektorat je tudi prekrškovni organ občin ustanoviteljic. Plačane globe za prekrške in denarne kazni, ki jih izreče inšpektorat, so prihodek proračuna tiste občine, na območju katere je prekršek storjen oziroma katere predpis je kršen.

Postopkovno naše delo določajo: Zakon o splošnem upravnem postopku (ZUP), Zakon o inšpekcijskem nadzoru (ZIN), Zakon o prekrških (ZP-1), Zakon o upravnih taksah (ZUT), Zakon o varstvu osebnih podatkov (ZVOP), Zakon o dostopu do informacij javnega značaja (ZDIJZ),...

Vsebinsko pa naše delo določajo odloki občin in tisti zakoni in podzakonski predpisi, ki nas pooblaščajo za nadzor.

Za učinkovito izvajanje inšpekcijskega nadzora opravljamo inšpektorji:

- redne preglede, ki jih opravimo na področjih, kjer se je v preteklosti pokazalo največ nespoštovanja predpisov oziroma je bilo največ problemov pri njihovem izvajanju;
- izredne preglede, ki jih opravimo na podlagi prijatih prijav, pobud, obvestil in predlogov za uvedbo postopka;
- kontrolne preglede, s katerimi preverimo ali so zavezanci v določenem roku izvedli ukrepe, ki smo jim jih odredili za odpravo nepravilnosti ali pomanjkljivosti.

V primeru, če inšpektorji ugotovimo in dokažemo kršenje določil občinskih odlokov oziroma zakonov in podzakonskih predpisov, vodimo upravni in prekrškovni postopek.

V postopkih izdelamo različne dokumente in sicer: uradne zaznamke, zapisnike, dopise, vabila, obvestila, opozorila, opomine, sklepe, plačilne naloge, odločbe, predloge za izterjave in predloge za uvedbo postopka o prekršku. Na Finančno upravo RS pa vlagamo tudi zahtevke za izterjave.

1.4 IZOBRAŽEVANJE

Da bi zagotavljali ustrezno raven izobrazbe in usposobljenosti, se inšpektorji dodatno izobražujemo na področjih svojega dela. Udeležujemo se različnih oblik usposabljanja in izobraževanja. V letu 2017 smo se udeležili naslednjih izobraževanj: »Odločanje o pritožbi in izrednih pravnih sredstvih po ZUP«, »Komunikacija, obvladovanje konfliktov

in delo s težavnimi strankami« in »Razvoj osebne zavzetosti in učinkovito upravljanje z delovnim časom«.

1.5 AKCIJE

Inšpektorat izvaja različne usmerjene akcije na področjih, kjer so bile v preteklosti ugotovljene večje nepravilnosti in na tistih področjih, kjer velja nova ali spremenjena področna zakonodaja.

V letu 2017 smo izvedli naslednje koordinirane in usmerjene akcije v zvezi z nadzorom ravnanja z odpadki:

- 15. 3. 2017, Občina Prevalje: kontrola odlaganja odpadkov na zbirnih in prevzemnih mestih, v sodelovanju z JKP Log d.o.o.;
- 16. 5. 2017, Občina Mislinja, kontrola odlaganja odpadkov na zbirnih in prevzemnih mestih, v sodelovanju z JKP Slovenj Gradec;
- 17. 5. 2017, Občina Ravne na Koroškem: razraščanje vegetacije v občinske javne ceste zaradi oviranja vožnje smetarskih vozil, v sodelovanju z JKP Log d.o.o.;
- 19. 6. 2017, Občina Radlje ob Dravi: kontrola odlaganja odpadkov na ekoloških otokih, v sodelovanju z JKP Radlje ob Dravi;
- 21. 6. 2017, Občina Vuzenica: kontrola odlaganja odpadkov na ekoloških otokih, v sodelovanju z JKP Radlje ob Dravi;
- 28. 6. 2017, Občina Mežica: kontrola odlaganja odpadkov na zbirnih in prevzemnih mestih, v sodelovanju z JKP Log d.o.o.;
- 12. 7. 2018, Občina Podvelka: akcija nadzora ravnanja lastnikov in skrbnikov psov, v sodelovanju s PP Radlje ob Dravi;
- 11. 10. 2017, Mestna občina Slovenj Gradec: kontrola odlaganja odpadkov na zbirnih in prevzemnih mestih, v sodelovanju z JKP Slovenj Gradec;
- 16. 10. 2017, Mestna občina Slovenj Gradec: kontrola odlaganja odpadkov na zbirnih in prevzemnih mestih, v sodelovanju z JKP Slovenj Gradec;
- 14. 11. 2017, Občina Vuzenica: kontrola odlaganja odpadkov na zbirnih in prevzemnih mestih, v sodelovanju z JKP Radlje ob Dravi;
- 22. 11. 2017, Občina Mislinja: akcija nadzora ravnanja lastnikov in skrbnikov psov, v sodelovanju s PP Slovenj Gradec;
- 27. 11. 2017, Občina Ravne na Koroškem: kontrola odlaganja odpadkov na zbirnih in prevzemnih mestih, v sodelovanju z JKP Log d.o.o.;
- 6. 12. 2017, Občina Ravne na Koroškem: kontrola odlaganja odpadkov na zbirnih in prevzemnih mestih, v sodelovanju z JKP Log d.o.o.;
- 14. 12. 2017, Občina Ravne na Koroškem: kontrola odlaganja odpadkov na zbirnih in prevzemnih mestih, v sodelovanju z JKP Log d.o.o..

Vključili pa smo se tudi v nacionalno preventivno akcijo »Za večjo varnost pešcev«, ki je potekala v obdobju od 14. 8. 2017 do 31. 8. 2017. V okviru te akcije smo opravili pregled prehodov za pešce na območju Občine Muta, Občine Ravne na Koroškem in Občine Mežica.

1.6 DRUGE AKTIVNOSTI INŠPEKTORATA

Inšpektorji sodelujemo s Skupnostjo občin Slovenije in smo člani Komisije občinskih inšpektorjev, Komisije za SPV in Komisije za varnost v cestnem prometu.

Sodelujemo tudi z nekaterimi Sveti za preventivo in vzgojo v cestnem prometu občin ustanoviteljic, s Sosvetom Policijske postaje Dravograd in Občine Dravograd in z Regionalno razvojno agencijo Koroška d.o.o..

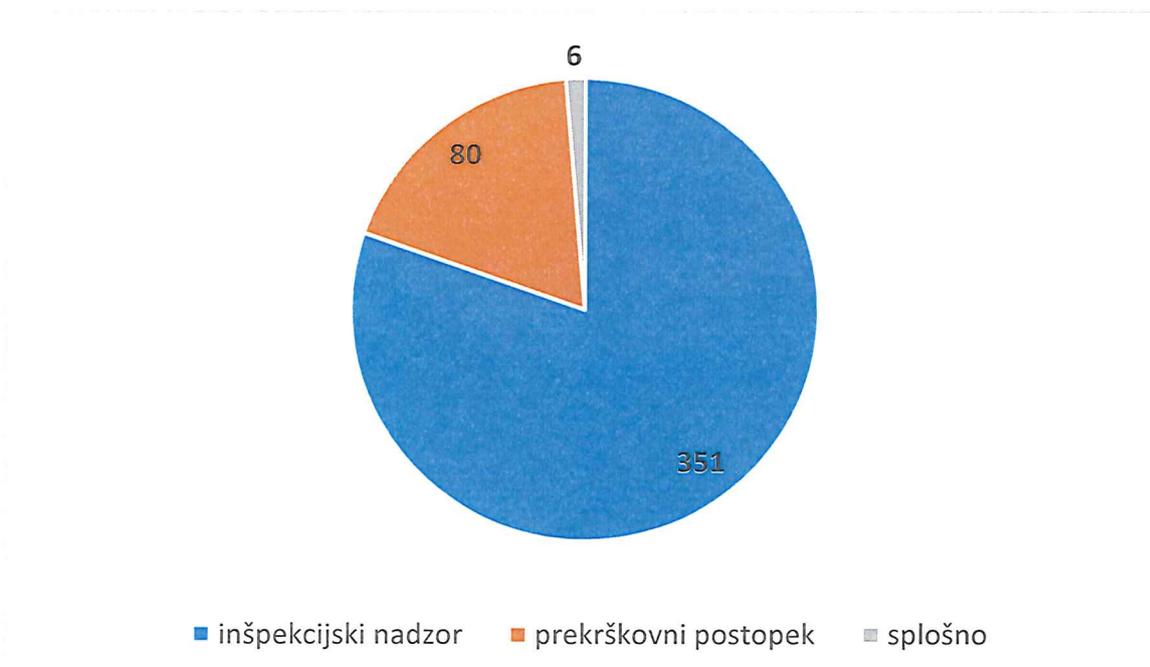
Udeležujemo se vseh sestankov organov, katerih člani smo in vseh sej občinskih svetov in njihovih delovnih teles, kamor nas občine ustanoviteljice povabijo.

Redno se srečujemo tudi z direktorji oziroma tajniki občinskih uprav občin ustanoviteljic in se dogovarjamo o aktualnih zadevah.

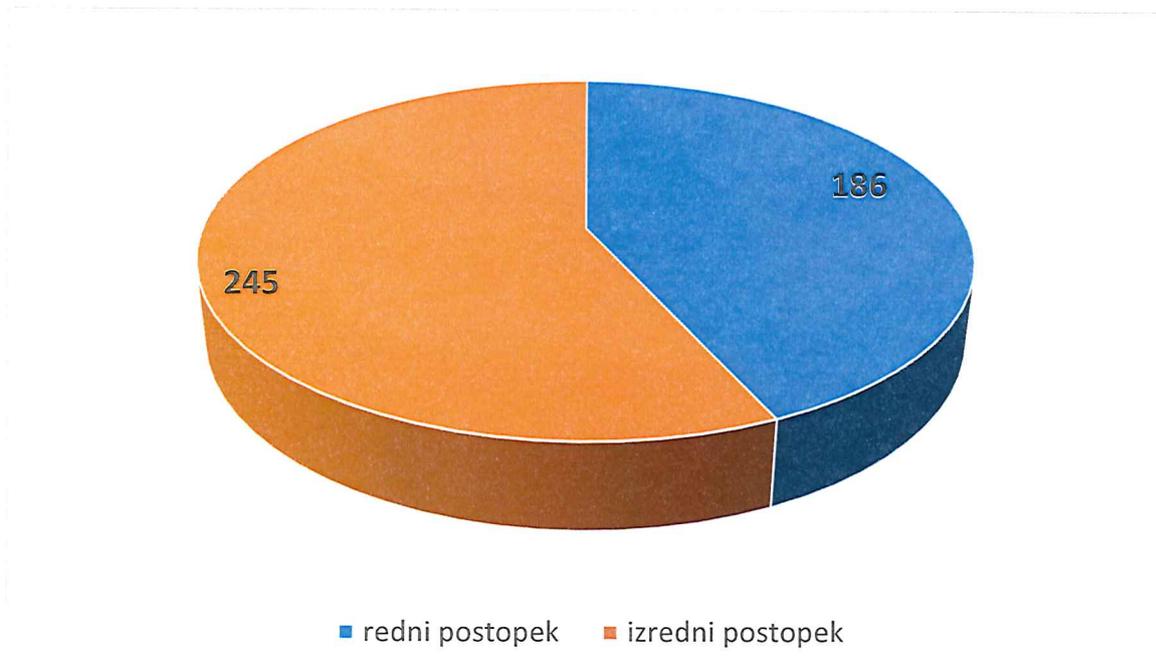
2. DELO INŠPEKTORATA NA PODROČJU VSEH OBČIN USTANOVITELJIC

Na območju vseh dvanajstih občin ustanoviteljic smo v letu 2017 obravnavali skupaj 437 zadev, od tega 351 (80,32%) na področju inšpekcijskega nadzora, 80 (18,31%) na področju prekrškov in 6 (1,37%) splošnih zadev – slika 1.

186 (43%) zadev je bilo odprtih v rednih postopkih, 245 (57%) pa v izrednih postopkih (na podlagi prijav, predlogov, obvestil,...) – slika 2.



Slika 1: število novih zadev po vrsti



Slika 2: število novih zadev po načinu

Najpogosteje obravnavana področja (slika 3, slika 4):

- **odpadki** – 159 zadev,
- **ceste** – 146 zadev,
- **plakatiranje** – 19 zadev,
- **odpadne vode** – 18 zadev,
- **žive meje** – 14 zadev,
- **pitna voda** – 14 zadev,
- **drugo** – 19 zadev.

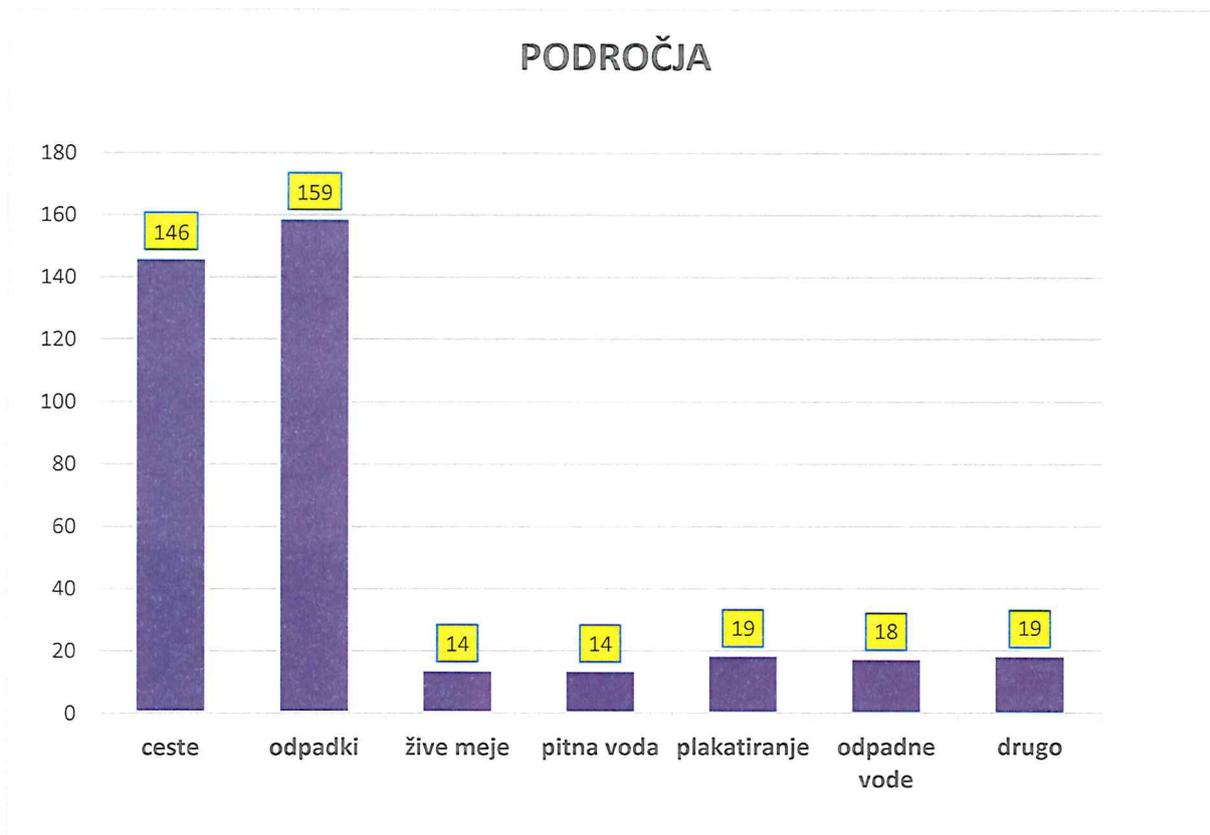
Pod drugo smo obravnavali naslednje: neregistrirana vozila, poseg na javne površine, okolje, plakatiranje, pogrebna dejavnost, prodaja izven poslovnih prostorov, turistična taksa, gnojenje, idr.

42 zadev smo odstopili v reševanje pristojnim organom.

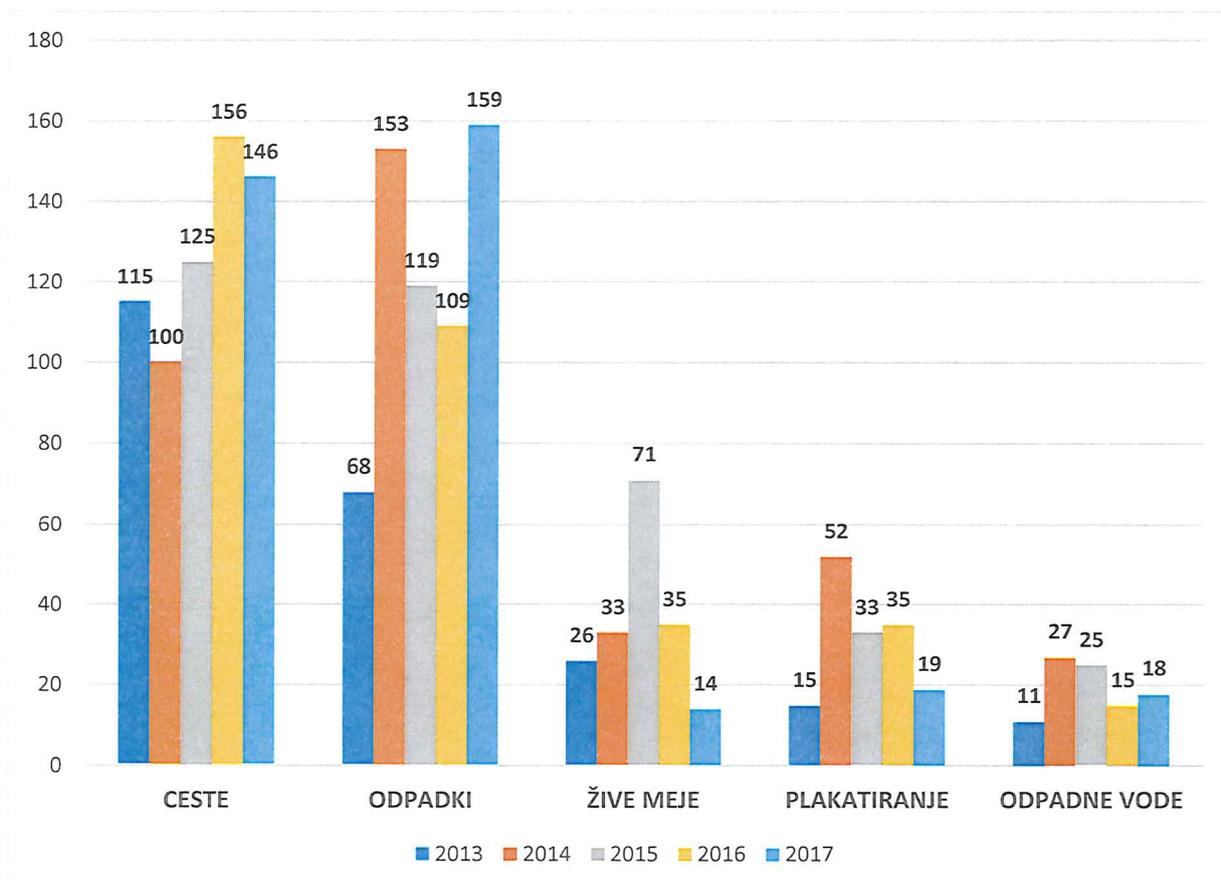
Najpogosteje obravnavane nepravilnosti po področjih:

ODPADKI:

- nepravilno ločevanje odpadkov,
- nepravilno odlaganje odpadkov,
- odlaganje odpadkov v naravi,
- nepravilnosti na ekoloških otokih,
- zbirna in prevzemna mesta za odpadke,
- pasji iztrebki.



Slika 3: zadeve v vseh občinah po področjih



Slika 4: primerjava zadev v vseh občinah po področjih za leta 2013, 2014, 2015, 2016 in 2017

CESTE:

- nedovoljeni posegi na cesto,
- onesnaženje ceste,
- vegetacija ob cesti,
- prometna ureditev,
- preglednost ceste,
- poškodbe ceste,
- posegi v varovalni pas ceste,
- odvajanje vode na cesto,
- spravilo lesa ob in po cesti,
- dela ob cesti,
- vzdrževanje ceste.

PITNA VODA:

- onesnaženje vode,
- priklop na javni vodovod.

ODPADNE VODE:

- iztok odpadnih vod v vodotoke,
- neustrezno urejene greznice,
- priklop na javno kanalizacijo,
- neustrezno urejeno odvajanje meteornih vod.

PLAKATIRANJE:

- nepravilno plakatiranje,
- plakatiranje brez dovoljenja,
- prepovedano plakatiranje.

DRUGO:

- poseg na javno površino,
- ureditev okolice,
- neregistrirana vozila,
- pogrebna dejavnost,
- prodaja izven poslovnih prostorov,
- turistična taksa,
- polivanje gnojnice.

3. ZAKLJUČEK

Po pregledu dela inšpektorata v letu 2017 ugotavljam, da smo inšpektorji delo opravili v skladu z zakonodajo in v skladu s ciljem zagotoviti varovanje javnega interesa in interesa pravnih in fizičnih oseb.

Pri svojem delu še vedno opažamo neusklajenost občinskih odlokov z veljavno zakonodajo, kar otežuje naše delo. V prekrškovnih postopkih je vedno več udeleženih advokatov, ki zastopajo zavezance in to pomeni še podaljšanje in večjo zahtevnost postopkov.

Naše delo pa otežuje tudi vedno več pristojnosti, ki jih država prelaga na občinske inšpekcije (gradbena zakonodaja, pogrebna in pokopališka zakonodaja, taksi službe,...).

Kljub vsemu se bomo tudi v prihodnje trudili zagotavljati čim višji nivo strokovnosti, učinkovitosti, prepoznavnosti in dostopnosti.

Poudariti pa je treba, da mora vsakdo spoštovati predpise in da osnovni namen inšpekcije ni izrekanje sankcij, ampak zagotavljanje zakonitosti in urejenosti področij, ki sodijo v našo pristojnost.

4. PRILOGE

- 4.1 OBČINA DRAVOGRAD
- 4.2 OBČINA MEŽICA
- 4.3 OBČINA PREVALJE
- 4.4 OBČINA RAVNE NA KOROŠKEM
- 4.5 OBČINA MISLINJA
- 4.6 OBČINA VUZENICA
- 4.7 OBČINA MUTA
- 4.8 OBČINA RADLJE OB DRAVI
- 4.9 OBČINA PODVELKA
- 4.10 OBČINA RIBNICA NA POHORJU
- 4.11 MESTNA OBČINA SLOVENJ GRADEC
- 4.12 OBČINA ČRNA NA KOROŠKEM

Številka: 061-0004/2018



mag. Jelka KLEMENC

inšpektor višji svetnik

Vodja Medobčinskega inšpektorata Koroške

4.8 OBČINA RADLJE OB DRAVI

Na območju Občine Radlje ob Dravi smo v letu 2017 odpri 42 novih zadev, 35 na področju inšpekcijskega nadzora in 7 na področju prekrškov. Zaključili smo 34 zadev, 8 pa smo jih prenesli v reševanje v leto 2018. Iz leta 2016 smo reševali 12 zadev.

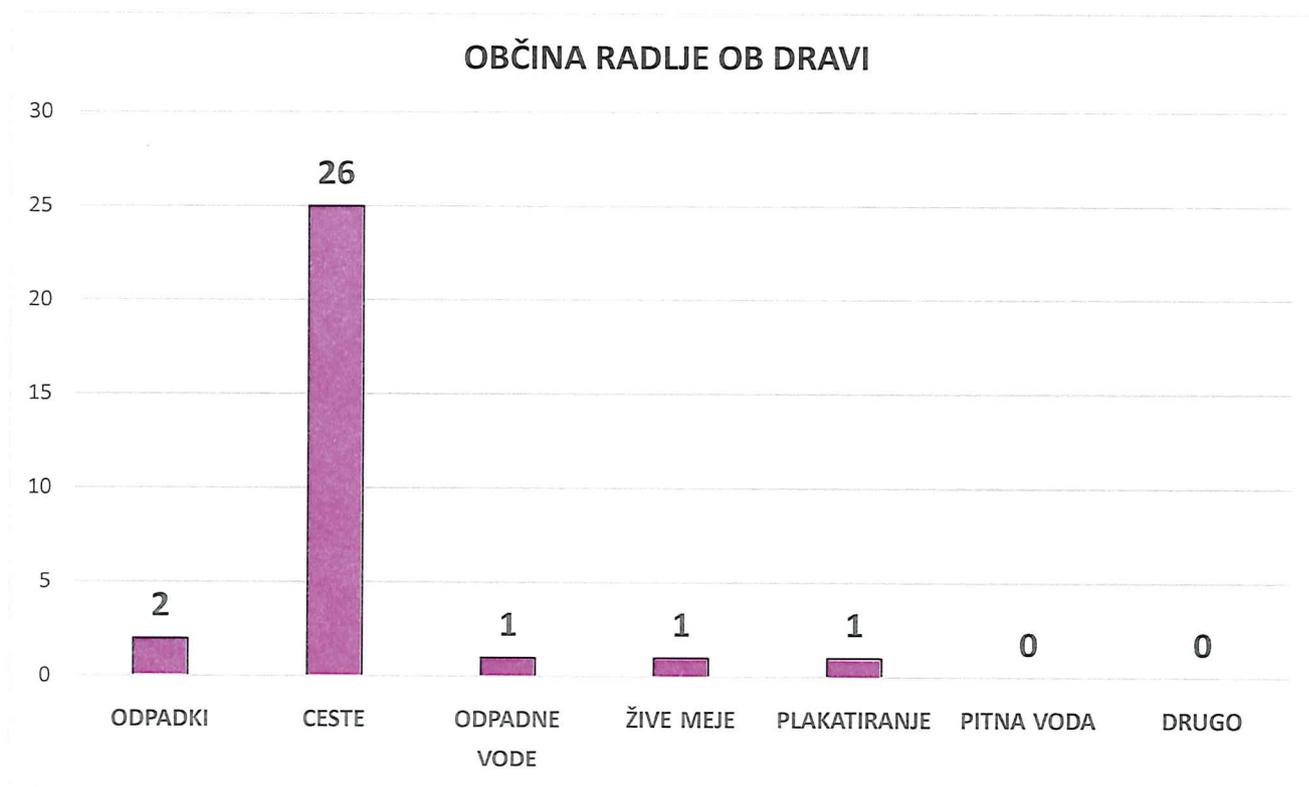
V inšpekcijskih postopkih smo napisali 38 zapisnikov in 12 obvestil.

V prekrškovnih postopkih smo napisali 10 zapisnikov, 14 obvestil in 9 opozoril.

V odprtih zadevah smo reševali zadeve na naslednjih področjih: odpadki (2), ceste (26), žive meje (1), odpadne vode (1) in plakatiranje (1).

11 zadev smo odstopili v reševanje pristojnim organom.

Opravili smo 6 rednih pregledov (14%) in 36 izrednih pregledov (86%).



Slika 12: zadeve po področjih – Občina Radlje ob Dravi

ODPADKI: obravnavali smo 2 x odlaganje odpadkov v naravi.

CESTE: obravnavali smo 1 x vzdrževanje ceste, 14 x spravilo lesa, 2 x prometno ureditev, 1 x onesnaženje ceste, 3 x vegetacija ob cestah, 3 x odvodnjavanje, 1 x dela v območju ceste in 1 x poseg na cesto.

ŽIVE MEJE: obravnavali smo 1 x preveč razraščeno živo mejo ob občinski cesti.

ODPADNE VODE: obravnavali smo 1 x ureditev kanalizacije.

PLAKATIRANJE: obravnavali smo 1 x nepravilno plakatiranje.

ODSTOP: 4 zadeve smo odstopili inšpekciji za okolje, 1 gradbeni inšpekciji, 4 inšpekciji za infrastrukturo in 2 zadevi inšpekciji za kmetijstvo.