

Na podlagi šestega odstavka 10.a in drugega odstavka 10.c člena Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOOPE in 189/20 – ZFRO) minister za finance izdaja

PRAVILNIK

O POSTOPKIH ZA IZDAJO SOGLASJA K ZADOLŽEVANJU OBČIN

1. člen

(vsebina pravilnika)

Ta pravilnik ureja način, postopke in roke za izdajo soglasja ministra, pristojnega za finance (v nadaljnjem besedilu: minister) k zadolževanju občin in za upravljanje z dolgom občinskega proračuna.

2. člen

(opredelitev zadolžitve)

Zadolžitev po tem pravilniku je:

1. črpanje kredita ali posojila za izvrševanje občinskega proračuna,
2. črpanje kredita ali posojila za upravljanje z dolgom občinskega proračuna in
3. sklenitev pogodbe o zakupu ali najemu, na podlagi katere lastninska pravica preide ali lahko preide z najemodajalca na najemnika (finančni najem).

3. člen

(vloga za soglasje k zadolžitvi)

(1) Občina pred vsako zadolžitvijo, pri kateri črpanje in odplačilo posojila nista v istem proračunskem letu, ministrstvu, pristojnem za finance (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) predloži vlogo za soglasje k zadolžitvi na obrazcu, ki je Priloga tega pravilnika in njegov sestavni del.

(2) Vloga vsebuje:

- navedbo vrste zadolžitve iz prejšnjega člena,
- navedbo projekta, za katerega se bo občina zadolžila, v primeru sofinanciranja iz proračuna Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: EU),
- seznam kreditov ali posojil in finančnih najemov, ki jih bo občina nadomestila, v primeru zadolžitve za upravljanje z dolgom,
- pogoje zadolžitve, ki vplivajo na doseganje največjega obsega možnega zadolževanja občine v skladu z 10.b členom Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOOPE in 189/20 – ZFRO; v

nadaljnem besedilu: ZFO-1): višino glavnice, valuto zadolžitve, obrestno mero, rok odplačila, obdobje črpanja kredita ali posojila oziroma finančnega najema, vrsto zavarovanja posla in

- rok za sklenitev pogodbe oziroma aneksa k pogodbi o zadolžitvi.

(3) Vlogi občina priloži:

- podatke o obstoječih zadolžitvah, izdanih poročilih in prevzetih dolgoročnih obveznostih s pogodbami o finančnem najemu ter blagovnih kreditih, z ažuriranimi načrti odplačil in izjavo župana, da jamči za celovitost in pravilnost podatkov,
- poročilo župana ali poročilo zunanjega svetovalca, ki ga je imenoval župan, o izboru najugodnejšega ponudnika in
- predlog pogodbe o zadolžitvi z amortizacijskim načrtom.

(4) Poročilo o izboru najugodnejšega ponudnika vsebuje primerjavo elementov zadolžitve iz četrte alineje drugega odstavka tega člena in drugih elementov, ki vplivajo na ugodnost ponudbe, ter navedbo najmanj dveh posojilodajalcev, ki jima je občina oddala povpraševanje po zadolžitvi. Če je občina prejela le eno ponudbo, poročilo vsebuje le elemente prejete ponudbe, poročilu pa se priloži prejete negativne odgovore potencialnih posojilodajalcev.

(5) Vlogi za soglasje k prvi zadolžitvi po sklenitvi sporazuma o razdelitvi premoženja med občinami, določenega v zakonu, ki ureja lokalno samoupravo, občina priloži tudi sporazum o razdelitvi premoženja.

(6) Vlogi za soglasje k zadolžitvi za projekte, sofinancirane iz proračuna EU, občina priloži pogodbo ali drug dokument, ki ima naravo pogodbe o sofinanciranju projekta iz proračuna EU, iz katerega morata biti razvidna predvidena višina in rok prejema teh sredstev oziroma dinamika izplačil sredstev iz proračuna EU. Podatkov iz prve alineje tretjega odstavka tega člena ni potrebno priložiti.

(7) Vlogi za soglasje k zadolžitvi pri upravljavcu sredstev sistema enotnega zakladniškega računa države oziroma občine ni potrebno priložiti poročila o izboru najugodnejšega ponudnika iz druge alineje tretjega odstavka tega člena in predloga pogodbe o zadolžitvi z amortizacijskim načrtom iz tretje alineje tretjega odstavka tega člena.

(8) Vlogi za soglasje k črpanju posojila ali dela posojila v naslednjem proračunskem letu ni potrebno ponovno priložiti poročila o izboru najugodnejšega ponudnika iz druge alineje tretjega odstavka tega člena. Občina vlogi priloži predlog aneksa k pogodbi o zadolžitvi z amortizacijskim načrtom.

(9) Vlogi za soglasje k sklenitvi pogodbe o finančnem najemu občina priloži poročilo o izboru najugodnejšega ponudnika iz druge alineje tretjega odstavka tega člena, iz katerega je razvidno, da je takšna zadolžitev ugodnejša od najema kredita ali posojila.

(10) Vlogo za soglasje k zadolžitvi občina predloži ministrstvu najkasneje do 20. novembra tekočega leta.

4. člen

(soglasje k spremembi likvidnostnega posojila ali kredita)

(1) Občina lahko likvidnostno posojilo ali kredit, ki ga ne more odplačati v proračunskem letu, v katerem ga je najela, zaradi nepravočasnega povračila sredstev za projekte, sofinancirane iz proračuna EU, s soglasjem ministra spremeni v kratkoročno oziroma dolgoročno posojilo ali kredit.

(2) Vlogo za soglasje k zadolžitvi iz prejšnjega odstavka občina predloži na obrazcu iz Priloge tega pravilnika. Vlogi za soglasje priloži dokument pristojnega organa, iz katerega sta razvidna predvidena višina in rok prejema sredstev iz proračuna EU oziroma dinamika izplačil sredstev iz proračuna EU, ter predlog aneksa k pogodbi o zadolžitvi z amortizacijskim načrtom.

(3) Vlogo za soglasje k zadolžitvi v skladu s tem členom občina predloži ministrstvu najkasneje do 5. decembra tekočega leta.

(4) Minister izda soglasje k spremembi likvidnostnega posojila ali kredita, če ugotovi, da:

- so vloga in njene priloge popolne in
- ima občina sprejet uravnotežen proračun za tekoče leto.

(5) Minister izda soglasje za sklenitev aneksa k pogodbi o zadolžitvi v 15 delovnih dneh po prejemu popolne vloge. Soglasje velja do konca koledarskega leta, v katerem je bilo izdano.

(6) Soglasje iz prejšnjega odstavka je priloga aneksa k pogodbi o zadolžitvi.

5. člen

(izdaja soglasja k zadolžitvi)

(1) Minister izda soglasje k zadolžitvi, če ugotovi, da:

- so vloga iz prvega odstavka 3. člena tega pravilnika in njene priloge popolne,
- ima občina sprejet uravnotežen proračun za tekoče leto,
- v soglasje predložena zadolžitve, razen zadolžitve za projekte, sofinancirane iz proračuna EU, ne presega načrtovanega obsega zadolževanja v sprejetem odloku o proračunu,
- podatki iz prve alineje tretjega odstavka 3. člena tega pravilnika verodostojno izkazujejo obstoječo zadolženost občine po prvem odstavku 10.b člena ZFO-1,
- obveznosti občine iz drugega odstavka 10.b člena ZFO-1 skupaj z novo zadolžitvijo, brez upoštevanja moratorijev in neenakomernih obveznosti, ne presegajo dovoljenega obsega obveznosti, ki ga določa zakon, in
- predlog pogodbe oziroma aneksa k pogodbi o zadolžitvi vsebuje vse pogoje zadolžitve iz četrte alineje drugega odstavka 3. člena tega pravilnika.

(2) Minister izda soglasje za sklenitev pogodbe oziroma aneksa o zadolžitvi v obsegu in po pogojih, navedenih v predlogu pogodbe oziroma aneksu o zadolžitvi, v 15 delovnih dneh po prejemu popolne vloge. Soglasje velja do konca koledarskega leta, v katerem je bilo izdano.

(3) Soglasje iz prejšnjega odstavka je priloga pogodbe o zadolžitvi.

6. člen

(zavrnitev soglasja k zadolžitvi)

(1) Minister zavrne soglasje k zadolžitvi, če ugotovi:

1. da predvidena zadolžitev presega največji obseg možnega zadolževanja, določen v ZFO-1,
2. da predvidena zadolžitev za projekte, sofinancirane iz proračuna EU presega višino odobrenih sredstev in obdobje do prejema teh sredstev,
3. da občina v sprejetem odloku o proračunu za tekoče proračunsko leto ni v ustreznem obsegu opredelila obsega zadolževanja za izvrševanje občinskega proračuna oziroma za upravljanje z dolgom občinskega proračuna, razen zadolževanja za projekte, sofinancirane iz proračuna EU,
4. da sprejeti proračun za tekoče proračunsko leto ni uravnotežen med prejemki in izdatki,
5. da niso izpolnjeni drugi zakonski pogoji za dopustnost zadolžitve ali

da občina vloge za soglasje ni predložila v roku iz desetega odstavka 3. člena oziroma tretjega odstavka 4. člena tega pravilnika.

(2) Ne glede na 1. točko prejšnjega odstavka minister izda soglasje k zadolžitvi za upravljanje z dolgom, če se bo s to zadolžitvijo zadolženost ponovno znižala do največjega obsega možnega zadolževanja.

7. člen

(pogodba oziroma aneks k pogodbi o zadolžitvi)

Občina v desetih delovnih dneh po sklenitvi pogodbe oziroma aneksa k pogodbi o zadolžitvi posreduje kopijo pogodbe oziroma aneksa k pogodbi o zadolžitvi ministrstvu.

KONČNA DOLOČBA

8. člen

(prenehanje veljavnosti)

Z dnem uveljavitve tega pravilnika preneha veljati Pravilnik o postopkih za izdajo soglasja k zadolževanju občin (Uradni list RS, št. 55/15).

9. člen

(začetek veljavnosti)

Ta pravilnik začne veljati osmi dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.